Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности по направлениям ПЯТЦ, УКиФЗ за 1 квартал 2024 года»

Добрый день коллеги!

Состоянии безопасности на объектах ядерного топливного цикла

В течение отчетного периода под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 56 организаций, имеющих непосредственное отношение к ОЯТЦ в т.ч.:

4 эксплуатирующих организаций:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк» (далее – Φ ГУП «ПО «Маяк»);

Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»);

Акционерное общество «Далур» (далее – АО «Далур»);

филиал «Уральский» ФГУП «НО РАО»;

осуществляющая организация, эксплуатацию радиационного источника – Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный центр – Всероссийский научноинститут технической физики технический имени (далее - ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ Е.И.Забабахина» Е.И.Забабахина») в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

46 организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям на ОЯТЦ.

Общее количество объектов ядерного топливного цикла, находящихся под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ - 15, включая 5 промышленных реакторов, находящихся в стадии вывода из эксплуатации.

<u>Меры, принятые управлением в отчетном периоде по снижению</u> <u>опасности поднадзорных объектов (производств)</u>

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ проводит проверки безопасности на ОЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.

Особое внимание уделяется сооружению новых объектов капитального строительства, введение в действие которых позволит модернизировать систему обращения с радиоактивными отходами, существенно улучшить радиационную обстановку в регионе и снизить потенциальную радиационную опасность для населения и окружающей среды.

Текущее состояние поднадзорных объектов не требует принятия специальных мер по снижению их опасности. Результаты ежегодного мониторинга окружающей среды свидетельствуют, что поднадзорные ОЯТЦ не оказывают радиационного воздействия на население и окружающую среду.

В отчетном периоде проведено 39 проверок, в т.ч.:

- 1 плановая выездная проверка;
- 6 внеплановых выездных проверок достоверности сведений, представленных в документах заявлений юридических лиц о переоформлении лицензий, предоставлении лицензий или для внесения изменений в условия действия лицензии;
- 32 проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии поднадзорных ОЯТЦ.

Всего по результатам проведенных проверок:

- оформлено 7 актов проверок с приложением отчетов;
- выдано 5 предписаний на устранение 9 нарушений ФНП;
- вынесено 4 постановления о назначении административного наказания без составления протокола по ст. 9.6 (ч. 1) Кодекса РФ об административных правонарушениях (с заменой административного штрафа на предупреждение) в отношении должностных лиц;
- составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица по ст. 9.6 (ч. 1) Кодекса РФ об административных правонарушениях и вынесено 1 постановление о назначении административного наказания (с заменой административного штрафа на предупреждение) юридического лица;
 - выдано 2 предостережения.

Типичные нарушения выявленные при проверках:

- не назначены должностные лица по руководству работами по обеспечению безопасности в подразделениях организующим работы по внутриобъектовым перевозкам (п. 33 НП-025-22);
- не разработаны (не в полном объеме разработаны) программы управления ресурсом упаковочных комплектов (п. 3, 17 НП-025-22).

Основные цели проведенных проверок:

• соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;

- проверка выполнения требований условий действия лицензий, выданных поднадзорным предприятиям;
- проверка достоверности сведений, указанных организациями (предприятиями) в документах, представленных для получения лицензии, реальному состоянию объекта (отсутствия в документах недостоверной или искаженной информации) и готовности осуществлять заявленную деятельность;
 - проверка исполнения ранее выданных предписаний.

Основными причинами нарушений являются:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих служб соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;
- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

В отчетном периоде санкции в виде временного запрета и административного приостановления деятельности, приостановки действия лицензии, ее аннулирование, дисквалификации должностных лиц не применялись.

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УК И ФЗ ЯМ, РВ И РАО

В 1 квартале 2024 года проведено 65 проверок:

- 7 проверок по надзору за УК ЯМ (плановые проверки 0; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора 6; внеплановые проверки 1);
- 25 проверок по надзору за УК РВ и РАО (плановые проверки 12; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора 8; внеплановые проверки 5);
- 10 проверок по надзору за $\Phi 3$ ЯМ (проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора 10);
- 23 проверки по надзору за ФЗ РВ и РАО (плановые проверки –12, проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора 4; внеплановые проверки 7).

Основные цели проведенных проверок:

- соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;
 - проверка исполнения ранее выданных пунктов предписаний.

<u>Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их:</u>

а) по разделам:

нарушения требований правил и норм по безопасности в области использования атомной энергии – 9 (УК ЯМ - 2, УК РВ и РАО - 2, ФЗ ЯМ-5);

нарушения требований УДЛ - 3 (ФЗ ЯМ- 3);

б) по характеру выявленных нарушений:

нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала -3 (УК РВ и РАО-1, Φ 3 ЯМ -2);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной) – 3 (УК РВ и РАО-1, ФЗ ЯМ – 2);

нарушения требований, выявленных в ходе работ – 6 (ФЗ ЯМ- 6).

Типичные нарушения, выявленные при проверках:

- нарушена периодичность обучения и проверки знаний лица, ответственного за учет и контроль РВ и РАО;
- нарушены требования постановления Правительства РФ от 27.05.2017 «Об утверждении требований к оборудованию инженернотехническими средствами охраны...»;
- нарушены требования НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;
- нарушены требования НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения».

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны с:

- невыполнением требований ФНП, НД к разработке, ведению и применению документов по учету, контролю и физической защите ЯМ, РВ и РАО;
- недостаточным уровнем знаний персонала требований ФНП, НД в части учета, контроля и физической защиты ЯМ, РВ и РАО;
- недостаточным финансированием работ, необходимых для организации физической защиты объектов использования атомной энергии.

Основные причины выявленных нарушений:

- недостаточное знание работников предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;
- невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;
- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц за выполнением установленных требований.

По выявленным нарушениям принимались следующие меры:

- незначительные нарушения устранялись непосредственно в ходе проведения проверки;
- при выявлении более серьезных нарушений выдавались предписания, применялись меры административного характера.

В 1 квартале 2024 года нарушений КоАП (часть 17, статьи 19.5 — невыполнение в предписанные сроки ранее выданного законного предписания) — 2 (УК РВ и РАО - 1, Φ 3 ЯМ - 1).

В 1 квартале 2024 года выдано Предписаний – 3 (УК ЯМ - 1, УК РВ и РАО - 1, ФЗ ЯМ - 1).

Помимо выдачи предписаний в отчетном периоде применялись санкции в виде привлечения к административной ответственности, возбуждено 3 административных дела (1- на должностное лицо, 2- на юридическое лицо). Назначены административные наказания в виде штрафов общей суммой 600000 рублей и предупреждение (1- на должностное лицо).

Фактов временного запрета деятельности и административного приостановления деятельности в отчетном периоде не было.

ПОДГОТОВКА И ДОПУСК К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ПЕРСОНАЛА

Система подготовки и допуска персонала к работам на ядерно- и радиационно опасных участках отражена в нормативных документах объектового уровня.

Данная система подготовки и допуска персонала включает в себя:

- допуск персонала по медицинским показаниям;
- прохождение инструктажей (вводного, первичного);
- обучение, включающее стажирование и дублирование;
- проведение проверки знаний;
- допуск к работе приказом руководителя на основании результатов проверки знаний.

Указанные документы также предусматривают необходимость получения определенным категориям персонала разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В отчетный период работниками поднадзорных объектов представлены заявления и обосновывающие документы для получения разрешений Ростехнадзора в количестве: направление надзора ПЯТЦ - 42 шт.; УК и $\Phi 3 - 11$ шт.

И в заключении:

- 1. Проверки проведены в сроки и в объеме, предусмотренном планами работ на отчетный период.
- 2. Случаев нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации объекта ЯТЦ, отказов систем, важных для безопасности объекта ЯТЦ, а также нарушений, категории которых определены требованиями п.2.1 НП-047-11, не зафиксировано.
- 3. Выбросы радионуклидов в атмосферу не превысили установленных для предприятия ЯТЦ допустимых значений.
- 4. Случаев хищения ЯМ, РВ и РАО на поднадзорных предприятиях не выявлено.

Спасибо за внимание